



EURO
CITIES

EUROCITIESin Integrating Cities -julkilausuma

Sitouksemme kotouttaa maahanmuuttajia ja maahanmuuttajayhteisöjä Euroopan kaupungeissa




integrating cities

Integrating Cities -julkilausuma

Tämä julkilausuma uudistaa ja päivittää EUROCIETIESin sitoumuksen maahanmuuttajien kotouttamisprosessiin ja hallitun maahanmuuton edistämiseen yhä monimuotoisemmissa kaupunkiyhteisöissämme.

Vuonna 2004 EUROCIETIES esitti ensimmäisen yhteisten periaatteiden kokoelmansa yhtenäisempien ja integroidumpien kaupunkien puolesta julistukseensa *Contribution to Good Governance concerning the integration of immigrants and reception of asylum seekers*. Vuonna 2006 käynnistyi *Integrating Cities* -prosessi, joka on EUROCIETIESin ja Euroopan komission yhteinen hanke, joka edistää EU:n yhteisiä kotouttamisen peruseriaatteita paikallisella tasolla. *Integrating Cities* virallistettiin Euroopan komission ja EUROCIETIESin yhteistyöprosessiksi ns. Milanon julistuksessa vuonna 2007. Julistus sisältää:

- *Integrating Cities* -konferenssisarjan, joka tuo yhteen eurooppalaisia kaupunkeja, Euroopan komission, valtiojohtajia ja kotouttamisasioiden parissa työskenteleviä kansalaisjärjestöjä. Ensimmäiset neljä konferenssia pidettiin Rotterdamissa, Milanossa, Berliinissä ja Lontoossa
- säännöllisen keskusteluyhteyden menettelytavoista kaupunkien edustajien ja Euroopan komission välillä
- yhteisiä kaupunkien välisiä kotouttamishallintoon liittyviä oppimisprojekteja.

Tämä asiakirja syntyi EUROCIETIESin Migration & Integration -työryhmän sekä *Diversity and Equality in European Cities* -projektin työn tuloksena. Projekti on vertaisarviointiprojekti Amsterdamin, Berliinin, Leedsin, Lontoon ja Rooman välillä ja jota osaltaan rahoittaa Euroopan kolmansien maiden kansalaisten kotouttamisrahasto.

Me, allekirjoittaneet kaupunginjohtajat arvostamme myötävaikutusta, jonka maahanmuutto ja maahanmuuttajat ovat antaneet Euroopan kaupunkeille. Viimeisten vuosikymmenten ja -satojen aikana maahanmuuttajat ovat saapuneet kaupunkiin tuoden mukanaan uutta tietoa ja tuoreita ideoita, joiden myötä niin tieteet ja taiteet kuin kauppa ja talouskin ovat kehittyneet. Maahanmuuttajilla on avainasema sen elinvoiman ja monimuotoisuuden luomisessa, josta saamme nykyään nauttia kaupungeissamme.

Ilmiö jatkuu edelleen. Entistä avoimempi taloudellinen yhteistyö sekä konfliktien ja ilmastonmuutoksen kaltaiset maailmanlaajuiset haasteet lisäävät maahanmuuttoa Eurooppaan. Suurin osa maahanmuuttajista, jotka tulevat töihin, opiskelemaan, liittymään perheensä seuraan tai hakemaan turvapaikkaa edelleenkin asettautuvat kaupunkiin. Jotkut viipyvät vain lyhyen aikaa, kun taas toiset päättävät asettua aloilleen ja tehdä kaupungista itselleen kodin.

Tiedämme, että maahanmuutto tuo mukanaan taloudellisia, kulttuurisia ja yhteiskunnallisia etuja, mutta myös haasteita. Kun osa maahanmuuttajista menestyy, kuuluu osa heistä kaupunkiemme köyhimpiin ja kokee taloudellista ja terveydellistä eriarvoisuutta. Tämä eriarvoisuus ei ainoastaan hankaloita maahanmuuton tarjoamien mahdollisuuksien täyttämistä vaan se toimii myös kotoutumisen esteenä.

Kotoutuminen on kaksisuuntainen prosessi, joka rakentuu tulijoiden ja kantaväestön väliseen myönteiseen sitoumukseen. Prosessissa on mukana koko elämän kirjo: taloudellinen, sosiaalinen, kulttuurinen, yhteiskunnallinen ja poliittinen, ja se saattaa jatkua hyvinkin kauan saapumisen jälkeen. Paikallisen kielen oppiminen ja puhuminen on ratkaisevan tärkeää, ja se onkin välttämätöntä, kun ollaan vuorovaikutuksessa kaupungin muiden asukkaiden kanssa. Suurimmat haasteet, jotka meidän on kyettävä kohtaamaan, ovat polarisaatio eli eriytyminen sekä vastakkainasettelu, joka syntyy tulokkaiden ja kantaväestön välille, mikäli kotouttamisprosessi epäonnistuu.

Koska kaupunginjohtajilla on takanaan pitkä historia uusien tulijoiden vastaanottamisessa ja kotouttamisessa Euroopan kaupunkeihin, meillä on myös keskeinen rooli kotouttamisen toteutuksessa sekä kansallisen että eurooppalaisen kotouttamispolitiikan muodostamisessa.

Meidän kotouttamisvisiossamme jokainen kaupunkilainen voi kehittää taitojaan, ja jokaisella on yhtäläinen mahdollisuus hyvään, ihmisarvoiseen elämään turvallisessa ympäristössä. Vaikka jotkut kaupungit ovat kehittäneet kotouttamisstrategiansa nimenomaan maahanmuuttajille, kukin kaupunki tarkastelee toimiaan myös laajemmassa monimuotoisuuden ja tasa-arvopolitiikan mitta-kaavassa. Tämä ei käsitä ainoastaan etnistä alkuperää ja uskontoa vaan myös sukupuolen, seksuaalisen suuntautumisen, iän ja vammaisuuden.

Tähän *Integrating Cities* -julkilausumaan on kirjattu kaupunkiemme velvollisuudet ja vastuualueet päättäjinä, palveluntarjoajina, työnantajina sekä tavarain ja palveluiden ostajina. Se valjastaa tarjoamaan yhtäläiset mahdollisuudet kaikille asukkaille, kotouttamaan maahanmuuttajia ja hyväksymään väestön monimuotoisuus, joka on kaupungeissamme arkipäivää.

Päätäjänä me

- kerromme aktiivisesti sitouksestamme tarjota yhtäläiset mahdollisuudet koko kaupungin väestölle.
- edistämme yhtäläistä saatavuutta ja tasavertaisuutta kaikissa toimissamme.
- helpotamme maahanmuuttajayhteisöjen osallistumismahdollisuuksia päätöksentekoprosesseihimme ja poistamme mahdolliset esteet osallistumisen tieltä.

Palveluntarjoajina me¹

- tuemme maahanmuuttajien yhdenvertaista mahdollisuutta käyttää palveluita, joihin he ovat oikeutettuja. Näitä ovat erityisesti kielenoppimiseen, asumiseen, työllisyyteen, terveyteen, sosiaalihuoltoon ja koulutukseen liittyvät palvelut.
- varmistamme, että palveluntuottajat ymmärtävät maahanmuuttajien tarpeet ja vastaavat niihin.

Työnantajina me

- ryhdymme tarvittaviin toimenpiteisiin, jotta kaupunkimme monimuotoisuus heijastuisi myös henkilöstön rakenteessa.
- varmistamme, että kaikki työntekijät, maahanmuuttajataustaiset mukaan lukien, kokevat tulevansa esimiestensä ja työtoveriensa oikeudenmukaisesti ja tasapuolisesti kohtelemiksi.
- autamme henkilöstöä ymmärtämään ja huomioimaan monimuotoisuuden ja tasa-arvoon liittyvät kysymykset työpaikalla.

Tavaroiden ja palveluiden ostajina me

- sovellamme yhdenvertaisuuden ja monimuotoisuuden periaatteita hankinnoissa ja kilpailuttamisessa.
- edistämme yhdenvertaisuuden ja monimuotoisuuden periaatteita toimeksisaajiemme keskuudessa.
- tuemme yhdenvertaisuuden ja monimuotoisuuden periaatteita tavarantoimittajiemme keskuudessa.

Neljännessä Integrating Cities -konferenssissa Lontoossa me päätäjänä, palveluntuottajina, työnantajina sekä tavarain ja palveluiden ostajina sitoudumme tähän julkilausumaan ja sitoudumme edistämään niitä pyrkimyksiä, jotka olemme tässä julkilausumassa todenneet.

Tämän saavuttaaksemme me sitoudumme

- kehittämään ja toteuttamaan toimintasuunnitelman tämän julkilausuman täytäntöön panemiseksi joko osana laajempaa yhdenvertaisuus- ja monimuotoisuusstrategiaa tai nimenomaan maahanmuuttajien kotouttamisen strategiaa, joka heijastaa kaupunkiemme institutionaalista tilannetta
- seuraamaan kehitystä tässä julkilausumassa mainittujen pyrkimysten saavuttamiseksi käyttämällä yhteisiä indikaattoreita ja julkaisemalla EUROCIETIESin kautta raportin lopputuloksista vuonna 2011
- jatkamaan ponnisteluitamme paikallisten kotouttamispolitiikkojen parantamiseksi vertaisarviointien ja muiden yhteisten oppimis- ja tiedonvälitysketjujen avulla
- osallistumaan yhdessä EUROCIETIESin kanssa keskusteluun valtiojohtajien ja eurooppalaisten toimielinten kanssa siitä, kuinka kehittää kaupungeille tarjottavaa tukea.

Tukeaksemme täytäntöönpanoa pyydämme eurooppalaisia toimielimiä

- takaamaan, että Euroopan kilpailulainsäädäntö ei haittaa sosiaalisten kriteereiden soveltamista julkisissa hankinnoissa ja julkisten palvelujen tarjonnassa; tarjoamaan selkeät lainsäädännölliset puitteet ja käytännön ohjeet sosiaalisten kriteerien soveltamiseksi näillä alueilla;
- tukemaan ohjelmia, jotka lisäävät tietoisuutta ja parantavat palveluntuottajien kykyä vastata kaupunkien monimuotoisen väestön tarpeisiin
- tarjoamaan tukea varojen ja käytännön informaation avulla syrjinnänvastaisen lainsäädännön ja monimuotoisuuspolitiikan soveltamiseksi;
- tukemaan oppimisprosesseja, jotka auttavat kaupunkia saavuttamaan tämän julkilausuman tavoitteet ja seuraamaan siinä edistymistä.

¹ Tämän julkilausuman allekirjoittajilla on erilaisia palveluvollisuuksia julkisten palveluiden tuottajina. Mikäli allekirjoittajakaupunki on suora palveluntuottaja, se sitoutuu tämän julkilausuman suosituksiin. Mikäli allekirjoittajakaupunki ei ole suora palveluntuottaja, se sitoutuu suosittamaan tämän julkilausuman ehtoja palveluntuottajilleen.

LIVING IN EUROPE



Julkalausuma on tuotettu Euroopan komission oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden pääosaston kolmansien maiden kansalaisille suunnatun Euroopan kotouttamisrahaston osarahoituksella. Tämän julkaisun tiedot eivät välttämättä vastaa Euroopan komission kantoja tai mielipiteitä. Eurocities vastaa julkaisun sisällöstä.

EUROCITIES

Square de Meeûs 1
B-1000 Brussels

Tel: +32 2 552 08 88
Fax: +32 2 552 08 89
info@eurocities.eu
www.eurocities.eu

Helmikuu 2010

