

METREX es la red de Áreas y Regiones Metropolitanas Europeas. Proporciona una plataforma para el intercambio de conocimientos y experiencias en asuntos metropolitanos, y acciones conjuntas sobre cuestiones de interés común. La red cuenta con miembros de algunas de las 50 regiones y áreas metropolitanas y otros socios.

EUROCITIES es la plataforma política de las ciudades más importantes de Europa. Con unos 180 miembros y ciudades asociadas, es una red para el intercambio y colaboración así como la voz para las ciudades en la UE.

Basándonos en la experiencia de nuestras redes y la creciente evidencia de las regiones y ciudades europeas, recomendamos que la dinámica de las áreas funcionales y el desarrollo de partenariados urbano-rurales sean utilizados y reforzados para apoyar la consecución de los objetivos de la Europa 2020.

1. ¿Por qué necesitamos centrarnos más en la cooperación urbano-rural en toda la UE?

Las relaciones territoriales de las regiones europeas están cambiando. Grandes desafíos como el cambio demográfico, el cambio climático y la crisis económica mundial combinados con una movilidad cambiante y un mayor uso de las TIC, nos lleva a nuevos patrones de ubicación de hogares y negocios. Algunos de estos nuevos patrones, como los flujos de personas que viajan diariamente al lugar de trabajo o los clusters económicos, son más difusos que los límites urbano-rurales anteriores. Estos patrones son sin embargo cada vez más importantes para describir las áreas funcionales para las ciudades y sus comunidades circundantes. Los patrones de espacio de las viviendas, los servicios y los centros de trabajo, dentro y alrededor de las zonas urbanas, así como el movimiento diario de personas y mercancías, cubren áreas cada vez más amplias, a menudo mucho más allá de límites históricos. Además, dado que estos patrones de espacio y económicos se están desarrollando constantemente, no pueden ser fácilmente adaptados simplemente cambiando los límites jurídicos y administrativos.

La percepción tradicional de lo urbano y lo rural está cambiando. Las formas de vida en ciudades, barrios y comunidades circundantes se superponen cada vez más. La forma de vida rural está cambiando y la expansión urbana ha llevado al desarrollo de grandes zonas donde el tejido urbano y las tierras de cultivo están entremezclados. Al mismo tiempo, las funciones tradicionalmente rurales, tales como la agricultura, están reapareciendo en partes de muchas ciudades. Las diferencias sociales y funcionales entre la vida en las ciudades, suburbios y comunidades circundantes se superponen de muchas maneras y se hace cada vez más difícil trazar una línea clara entre zonas urbanas y rurales.

Los acuerdos de **partenariado** ayudarán a **promover la cohesión territorial**. La disponibilidad general del capital humano por un lado y las oportunidades para las personas para desplegar todo su potencial por el otro, se han convertido en factores de ubicación muy importantes para hogares y negocios. La concentración resultante de empleo e ingresos es un desafío para la cohesión territorial.

La sostenibilidad y la cohesión territorial pueden lograrse eficazmente con la cooperación de las áreas (funcionales) metropolitanas y las urbano-rurales. Las áreas que rodean las ciudades contribuyen a un desarrollo económico sostenible, a suministros de energía y, en general, a la calidad de vida. Dan acceso a una amplia gama de recursos, incluyendo la producción local de alimentos e instalaciones de ocio. Asimismo, los

núcleos urbanos son a menudo el principal atractivo para inversiones y visitantes, así como centros de comercio, educación, cultura y empleo, proporcionando instalaciones como hospitales, reciclaje de residuos y gestión del agua y las conexiones a sistemas de transporte. Las zonas urbanas y rurales deben - y muchas ya lo hacen - cooperar para contribuir a un desarrollo territorial equilibrado.

2. ¿Qué se puede conseguir con la cooperación urbano-rural?

Muchos líderes de ciudades y gobiernos locales encuentran extremadamente beneficioso trabajar conjuntamente con sus municipios colindantes. Las autoridades públicas de muchas áreas metropolitanas están cooperando para lograr un crecimiento inclusivo, sostenible e inteligente. Los enfoques y temas varían de región a región y de país a país, sin embargo, los siguientes temas son frecuentes y se fortalecen con la cooperación regional:

- **Desarrollo de ciudades inteligentes por medio de estrategias de reducción de carbono**, incluyendo enfoques innovadores para la movilidad, la gestión de residuos y la gestión de los recursos.
- **Desarrollo económico en áreas urbanas y rurales por medio de nuevas formas de cooperación** de los sectores de clusters, estrategias de innovación, acciones conjuntas de marketing y branding, (vivienda/urbanismo), cultura, turismo y la ordenación del territorio y desarrollo estratégico de áreas remotas para afrontar futuros retos demográficos.
- **Crecimiento incluyente y competitivo**, incluyendo la sociedad del conocimiento, innovación con transferencia de tecnología, democracia y participación, asuntos sociales, servicios de salud y bienestar y educación.

En un número significativo de casos, donde esos acuerdos de partenariado se han desarrollado a lo largo de áreas fronterizas, también contribuyen directamente a la cohesión europea. Unos vínculos urbano-rurales fuertes son esenciales para desarrollar el potencial completo de las partes urbanas y rurales de las áreas metropolitanas (funcionales), fortaleciendo de este modo su capacidad para contribuir a la competitividad global de Europa.

3. ¿Cómo hacer y poner en práctica acuerdos de partenariado urbano-rurales?

Siempre hay una estrecha cooperación entre grandes ciudades y regiones circundantes. Esta interdependencia se ve reconocida cada vez más a través de acuerdos de gobernanza cooperativa que abarcan las áreas funcionales. La "communauté urbaine" en Francia, y los requisitos dentro del (Programa Operacional de Fondos Estructurales Regionales/ Regional Structural Funds Operational Programme) (2007-2013) de Asociaciones para el Desarrollo de Intercomunidades en polos de crecimiento en Rumania, son dos claros ejemplos. Ejemplos a gran escala incluyen alianzas que se basan en asociaciones funcionales como la región de Amsterdam y el programa MORO en Alemania. Ambos incluyen una sólida cooperación urbano-rural en una escala macro regional.

Hay evidencias que muestran que desequilibrios en las finanzas de los gobiernos locales - incluyendo impuestos - pueden frustrar los intentos de mejorar la cooperación regional.

Para redirigir esto, los socios cooperantes de algunas regiones hacen una redistribución de recursos y gastos para cuestiones comunes, que pueden verse reflejados, por ejemplo, en el sistema tributario local.

La gobernanza urbano-rural no se desarrolla ni automáticamente ni rápidamente. La base para la cooperación reside principalmente en órganos existentes locales y/o regionales. De la mano de órganos elegidos, las áreas metropolitanas de toda Europa han organizado, o están en proceso de creación, de entornos apropiados y agencias para la coordinación de políticas y para desarrollar estrategias conjuntas. La experiencia demuestra la necesidad de un enfoque a largo plazo en el desarrollo de estructuras de gobernanza y después, la producción de programas y estrategias conjuntas. Las ventajas de esto serán resultados sólidos y coherentes que pueden contribuir a un cambio real donde sea necesario.

La gobernanza de áreas metropolitanas puede ser tanto formal como no formal. No hay una solución única pero las estructuras de gobernanza - ya sean voluntarias o impuestas de arriba-abajo, basadas en estructuras organizativas formales o informales - pueden contribuir a mejorar las fortalezas territoriales específicas y contribuir al desarrollo de estrategias de especialización inteligente.

4. ¿Cómo podemos fortalecer los partenariados?

Los programas de cooperación e intercambio interregionales (incluyendo URBACT y INTERREG) hacen una importante contribución al desarrollo de ideas y visiones estimulantes. Una proporción significativa de los proyectos de cooperación interregional financiados por la UE ya han documentado las fortalezas y los desafíos de la cooperación¹ de áreas metropolitanas. Los conocimientos adquiridos, en estos y muchos otros proyectos similares, deberían utilizarse en los próximos programas de financiación.

El desarrollo de contratos de partenariado entre la UE y los estados miembros, que formaran parte de la programación de la futura política de cohesión, deben apoyar a socios urbanos y rurales en la búsqueda de acuerdos de cooperación y la construcción de (acuerdos de asociación/alianzas) potenciales urbano-rurales y áreas funcionales.

Se espera que los contratos de partenariado incluyan Inversiones Territoriales Integradas (ITI) y Desarrollo Local Liderado por Comunidades/Community Led Local Development (CLLD). Estos instrumentos tienen una estrecha relación con las áreas metropolitanas, incluyendo perspectivas urbano-rurales que afectan a los ciudadanos tanto en ciudades como en sus pueblos vecinos. Los contratos pueden ser herramientas eficaces para permitir la cooperación urbano-rural dentro y fuera de las áreas metropolitanas. Para ello, recomendamos:

- Las ciudades y áreas metropolitanas deben incluirse en las negociaciones sobre los contratos de partenariado con sus estados miembros. Los procesos nacionales deben involucrar directamente a núcleos urbanos y (acuerdos de asociación/alianzas) urbano-rurales en la construcción del potencial de las áreas funcionales.
- El marco a nivel europeo hace posible que los fondos que promueven el desarrollo

¹ Estos incluyen Polymetrex, Intermetrex, CATCH-MR y URMA en el Programa Interreg C, MA y MA+ en el Interreg B-programme (región del mar Báltico), y Metrogov, Joining Forces y LUMASEC en URBACT.

local integrado sean canalizados hacia un área funcional y una cooperación urbano-rural, basándose en un acuerdo entre los (núcleos urbanos) de la ciudades o las ciudades y sus áreas circundantes.

- Las barreras a un área funcional eficaz y una cooperación urbano-rural en diferentes contextos nacionales deben ser identificadas y eliminadas.
- Los nuevos reglamentos de fondos estructurales deben fomentar y apoyar la planificación integrada, decisiones estratégicas conjuntas así como proyectos conjuntos e inversiones a nivel de área funcional.
- La investigación e intercambio de experiencias sobre estas cuestiones deberían ser apoyadas por todos los programas de la UE.

5. Más información

- 'Cities cooperating beyond their boundaries: evidence through experience in European Cities', EUROCITIES, September 2011
- 'Efficient Metropolitan Governance. Functioning Urban-Rural Relations.' Conference Report of 14 April 2011, European Parliament, Brussels
- 'Urban-rural relationships in metropolitan areas of influence. Best practice examples of metropolitan-rural cooperation.' METREX working group report, October 2011